

失業問題参考資料才一三号

最近米國ノ失業緩和策

社會局社會部職業課

失業問題参考資料才一三号

最近米國ノ失業及和策

社會局社會部職業課

早崎囁託譯

(昭和五年六月廿日印刷)

目次

- 一 紐育州労働省就業負及給料に関する報告様式
- 二 失業と政府の斡旋と
- 三 米國シンシチ市に於ける失業対策

一、紐育州労働省就業員及給料に関する報告様式

一九三〇年二月

紐育州労働省  
統計及調査局

紐育州オルバニ、一九三〇年二月十五日

拝啓

公表の当就業状態及給料の変化に関する月次数必要之候向  
下記様式に據り資料御提発相成度 個々の工場に因る御報  
告は公表仕らず候 本報告は至急御提発相成度候

決裁

敬具

フレイゼン パーキンズ

ルービー、パトマン

工業監督官

局長

就業員及給料に関する機密報告

00000139

記入注意 記載の数字は給料支払簿又は他の記録よ  
りのものたること。二月十五日を言ふものを採用のこと。

給料支払簿の 期間 一週 二週 三月 本報告の至	給料支払簿掲載の就業員数			給料支払総額		
	事務室	工場	計	事務室	工場	計
男	XX		XX	XX		XX
女	XX		XX	XX		XX
計						

本報告期間に於ける工場作業時間数

全期間に於ける休日若は偶発事に因る損失作業時間数

一週間に付規定時間数

御手数に次の事項御記入有之度

一月十五日及二月十五日に於ける給料率の変化

増加——パーセント——  
 影響就業人数  
 影響就業人数

労働争議  
 工場開始者は閉鎖  
 新製産品

日附 ..... 署名 ..... 職名 .....

二、失業と政府の対応と

一九三〇年四月

（紐育州労働局失業課長  
 ーリッツ・コーマン 稿）

我々は今日三つの主要原因に接して起り来る失業の累積に悩むものである。三つの原因とは、

- 一、多くの工業で慢性的である季節的失業
- 二、労働力節約機械等の使用から来る技術的失業
- 三、景気循環に因る失業 である。

右の状況から、失業は避け得らるべきものありや、その方策如何の向題が生づるのであるが、国共富、産業能率上今日世界に冠する合衆国が強国中この問題と考慮しおいて一因である。

工業体の失業は生活体の傳染病のやうなもので、防止しお

いと他の工業体に傳染してゆくものである。医者が自然法を考究して傳染病予防に資するやうに、産業家は失業防止の爲自然経済法則を識り、之れに反して行動することを止さなければならぬ。現在の如き場合に行ふ計画には、二つの局面がある。その一つは即時救済方法を速かに採ることであり、他の一つは更に重用性を有するゆゑ、長期に亘る適当な計画に關して輿論を喚起し、産業状態の安定に關する科学的研究を行ふことである。現在の緊急時を切り抜け、尚ほ将来に処する爲、次のやうな方策が考へられてゐる。

- 一、聯邦、州及市の公的公事業開始
- 二、大公益事業及産業上の企業に依る建設事業計画の實施。

- 三、失業者一時就職の爲、各世帯と工場との修繕仕事を利用しての小仕事運動の組織化と発展
  - 四、商賣を刺戟せんが爲の有産者と有收入者とに對する購買運動の組織
  - 五、労働身處と違する児童を学校に當ふることにすること  
失業豫備軍の増加の阻止
  - 六、公設職業紹介所と職業指導局の拡張
  - 七、失業防止以前以前の産業計画
- フリーガア氏は昨秋の協議会で右の中ニ、三の遂行を産業界のみならず聯邦、州、及市当局に求めその多くは既に實施されてゐるのである。

然しこの計画が好況時に立案されておれば更によろしかつたであらう。

個別の場合では、就業状態の安定と責任あるものと感ぜられる市  
や、労資の主要人物に依つて、問題が解決され得ることは、  
明に示されてゐるからである（次は一例としてシンシヤテイの失  
業対策を述べてゐるのであるが、別に訂正する）  
裁縫業者には失業と失業苦とに対して良い方法が採ら  
れてゐる。一九一二年既に米国の衣服職工合同は組合員に  
甚だ有利である失業保険制度を創出したのである。  
之は資本との団体契約承認のもとに計画された仕事  
均等配分と同様成功してゐる。

アロクター・アンド・ガムブル（合理代で有名なる石炭工場  
— 読者註）の所在地である アイヴオリ・デイルでは就業  
状態が安定され、一九二三年以来労働者は一ヶ月四週

4

の就業を保證されてゐるのである。こゝには二、六〇〇の労働  
者がおるのであるが、一九二九年中の変化はトレードに於て一  
百  
自動車工場だけで労働者数の増減最高二八、〇〇〇、最低  
四、〇〇〇であつたのに対して一六八人であつた。

我々は米国の確かな失業者数を持たない。現代経済生活  
に於て失業と云ふものは永存する因子である。好況時でも所  
属労働者の全部を定期的に働かせ得る産業と工場とは  
極く少いのである。ラッセル・セイヂ財団は一九二四年に合衆  
国一ヶ年の失業者数を最少限一百万、最大限六百万の範  
囲内に在るものと推定した。

紐育州労働省は其の統計局に依つてかぶり確實な就業  
統計を制作してゐる。此の材料は一六〇〇。工場の責任者から  
提出する月次報告に據つてゐるのであるが、工場の選抜は

産業別ばかりでなく地理的にも考へられてゐるのである。一九一四年六月以降 右へ六〇〇の工場は誤りなく

一、各月十五日を含む週向の給料及支払簿掲載の労働者数  
二、労働者に支払はれる給料支払簿の金額

に就いて報告してゐるのである。此の報告に基いて各前日又は前月との比較が、一九一四年六月迄で出来るのである。

紐育州労働省の一主要局は職業紹介局である。全局は本州の主要産業地区に考慮の上設置されてゐる事業所十ヶ所を有してゐる。全局の一義務的職能は、求職者と求人者との接觸を図るに在るので、昨年初一四、〇〇〇の労働者の就職を無料で行つたのである。現在人手が足りないのであるが、工業監督官ミス、フランセス、パーキンスの指導の下に

全局の編輯替へが行はれてゐるので、此の政府の働きが雇主と使用人ととつて大きな援助とあるのも遠くさいことと考へるのである。

此處に引用した個々別々の場合は 国々の所々に行はれるものの数例に過ぎないのであるが、識見と先見的計画とが成し得る所を明確に示してゐるのである。此の様は個々の市町、村又は工業で成功することが責任ある産業界の主要人物と政府との同意に基く先見的政策、又確かな建設政策に依つて行はれるならば、全体的には非常に多くのことが成就出来るのである。

本州に工業監督官ミス、フランセス、パーキンスが居られる事は幸ふことである。女史は最近華府に於ける上院委員会に述べられを通り実行し得る有ゆる救済策に注意し、しかも

確信を有するのである。

曰 失業は米國産業界から無くする事が出来る。我々は他の問題を解決して来た。少年労働は止され、数年前迄神志と思はれて<sup>(お)</sup>乳児死亡率七率に對策を講じ、幾多の蒙を撲滅した。私は我等の産業組織中に存在する失業を皆無と近き迄減らし得ることを信ずるものである。□

### 三、米國シンシナティ市に於ける失業対策

シンシナティ市では市理事 City Manager と其の協力者との

先見の明ある指導の下に、一九一九年一月既に主要産業及財界

労働組合其他福利事業機関の各代表者並に計理士、

統計家から成る市民委員会を設置したのである。本会設

置の根本目的は行政区域を超越して市部全体に亘る団

体を作り、失業者を保護し、又之れに一時職を與ふるばかり

でなく、常例的に生ずる失業現象無くして恐慌に堪え

得る、就業技術を建設する為、失業問題の有ゆる方面に

互って科学的広汎な研究を繼續して行はんとするに在つた。

本委員会には委員数の多いものは百人若くは其れ以上を包含

する十の部会を作り、部会は社会の必要を熟知する男子から

成つてゐた。



之等の委員会は次の事項を取扱つた。

- (一) 州、市職業紹介
- (二) 就職継続
- (三) 一時就職
- (四) 公的事業
- (五) 各機関の協力
- (六) 予算及財源
- (七) 州及国の協力
- (八) 短期滞在労働者
- (九) 事実発見及発表
- (十) 教育

委員会の委員は現状即失業の範囲を確かめることを以つて  
オ一ヒ必要ふこととした。事実発見に用する部分は、昨夏

就業状態統計調査を行つたのであるが、此の結果本市に於け  
る一〇六、五八三人の労働適者中八八・九％は就業一定し、五％  
余は短時間就業であつて、殆ど六％は失業者であることが  
解つたのである。此の報告と後ト蒐集した材料とは、就業  
計画立案上基礎を成したものである。

昨秋委員会は非常な不景気が近附きつつあることを  
知つたので、直ちに全雇主に對して 製産量を減じ、  
おければふらふい時は交互作業をやるやうに促したのであ  
つた。

教育運動は好結果を收めた。雇主は減少人負を以つ  
て一週向全部仕事をやる為 労働者を休ませる代りに、  
人負の補充を下分ロしく一週向中より少い日数仕事を行  
つて、この運動は少からず協力したものであるが、この結果

失業は非常に少くされたのであった。

一時就職に南する部会は、百に余る地方機関の主務者  
と事情を述べ、失業者に一時的職業を與へる助とあつた。  
一時就職のうち、永久的のものにあつたものもある。

市と州政府（オハヨーとケンタッキー、但し首府区域内）  
は普通者にあつて行ふが予算を計上して置く公的改良事  
業の着手を早めたのであつた。

公共資金の支出は時機を得ておて、多くの人に職を與  
へたのである。公的專業部会は、混泥土加熱法を案出  
し、其他公利の建築計画を奨励する為の方策が考案  
された。本年前期六ヶ月間の公的專業は、シンシナイ  
市に於て一千九百万円を要するものと見られるのであつたが、此  
の額は同期向平時支出額の三倍に當るのである。

短期滞在労働者に肉する部会は、公共福利局を通し  
て短期滞在労働者全部の身体検査を監督し、傳  
染病患者を見出し、自体的欠陥者を其の故郷に送り  
帰すのである。滞在しようとする者には就職状況を説  
明するのである。そして外来者の就職が非常に困難で  
あると云ふことが解ると、短期滞在労働者は一般に退京  
するのである。

職業紹介の予算は増額されて、曾ては市の日継子  
で市廳舎の地階二室を有しておた同局は、今や田警察  
署の階敷二つを占有してゐるのである。

職業紹介所の職員は、在来工場を時折廻つておたの  
であるが、現在ではそれ等の工場の就職状態の記録を作

成し、定期的に廻つてゐる。委員会の一大努力に拘らざ

明かに仕事のない非常と多くの失業者がゐるので、この為  
委員会は産業救済の特別計画を建てたのである。

本計画は、扶養家族ある性質善良な男子を、教育、  
病院、学校、其の他公設又は半公設施設の臨時の仕事  
にやるのである。此の仕事に對して彼等は一時間三十仙の  
割合で支払を受けるのである。右の金額は市と共同募金  
とからの特別基金から出るものである。今迄は有資格者で  
断られぬものは多い。

此の計画の結果 シンシナイ今年の臨時救済総付額  
は、十萬弗若はそれ以上の概算に對して三萬弗乃至五萬  
弗であると信ぜられるのである。